Uchwała Nr XIII/94/2019
Rady Powiatu Bieszczadzkiego
z dnia 26 września 2019 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działanie Starosty Bieszczadzkiego

Na podstawie art. 223 §1 w związku z art. 228 i 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) oraz §55 ust. 7 Statutu Powiatu Bieszczadzkiego uchwalonego uchwałą Nr VI/48/2019 Rady Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 28 marca 2019 r. (Dz. Urz. Województwa Podkarpackiego z dnia 10 kwietnia 2019 r., poz. 2240)

uchwala się, co następuje:

§ 1

Uznaje się za bezzasadną skargę na działanie Starosty Bieszczadzkiego.

§ 2

Uchwała niniejsza stanowi wraz z jej uzasadnieniem faktycznym i prawnym odpowiedź na skargę.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCY
RADY
Marek Bajda

UZASADNIENIE

Pani e-mailem z dnia 10 lipca 2019 r. złożyła skargę na adres kancelaria@rzeszow.uw.gov.pl na działania organu wykonawczego gmin i powiatów w Województwie Podkarpackim. Wojewoda Podkarpacki pismem Nr BW-IV.1411.9.2019 z dnia 15 lipca 2019 na podstawie art. 231 i 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) przekazał do Przewodniczącego Rady Powiatu Bieszczadzkiego skargę na działanie Starosty Bieszczadzkiego w celu rozpatrzenia zgodnie z właściwością (wpływ do Starostwa Powiatowego w Ustrzykach Dolnych 15.07.2019 r.).

Skarżąca w uzasadnieniu skargi zarzuciła pismem z 10 lipca 2019:

- „że Starosta zawierał umowę na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP, zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców co nie wyklucza umyślnego działania organu na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych, poprzez wybranie wykonawcy w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występującą na rynku usługodawców tej usługi."
- nie przestrzeganie postanowień Regulaminu określającego zasady udzielania zamówień publicznych, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

Zgodnie z art. 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, skargi na działalność Starosty rozpatruje Rada Powiatu.
Rada Powiatu w drodze uchwały, po uprzednim przeprowadzeniu postępowania wyjaśniającego przez Komisję Skarg, Wniosków i Petycji Rady Powiatu, może uznać skargę za zasadną lub bezzasadną.

Celem wyjaśnienia zarzutów skargę przekazano do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, która ustaliła, że Starosta Bieszczadzki zawarł umowę w dniu 26 maja 2018 r. na okres od dnia 26.05.2018 r. do 31.05.2019 r. z firmą AUDYT@FINANSE na przeprowadzenie audytu wewnętrznego w Starostwie Powiatowym
w Ustrzykach Dolnych.

Zgodnie z przepisem art. 4 pkt 8 Prawo Zamówień Publicznych przepisów ustawy **nie stosuje** się do zamówień i konkursów, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 30 000 euro.

Mając na uwadze przepisy art. 44 ust. 3 ustawy i finansach publicznych Starosta Bieszczadzki Zarządzeniem Nr 18/2018 z dnia 21 maja 2018 r. wprowadził do stosowania w Starostwie Powiatowym w Ustrzykach Dolnych Regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości nie przekraczającej wyrażonej w złotych polskich równowartości 30 000 euro.

Zgodnie z §3 ust. 2 regulaminu, zamówienia o wartości poniżej 20 000 euro należy udzielać zgodnie z zasadami, o których mowa w art. 44 ust 3 ustawy o finansach publicznych, tj. w sposób celowy i oszczędny z zachowaniem zasad uzyskania najlepszych efektów z danych nakładów i optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów. Zgodnie z procedurą dla zamówień o wartościach przekraczających 20 000 netto wymagane jest

umieszczenie o zamówieniu na stronie internetowej zamawiającego lub poprzez przekazanie zapytania ofertowego do co najmniej trzech potencjalnych wykonawców lub poprzez zebranie co najmniej trzech ofert publikowanych na stronie internetowej zawierających cenę proponowaną przez potencjalnych wykonawców.

Jak wynika z dokumentów umowa na świadczenia audytu zawarta z firmą AUDYT@FINANSE opiewała na kwotę 8000,00 zł brutto i zawarta została z audytorem, który przeprowadzał audyt w roku poprzednim.

Zawarcie umowy z audytorem po raz kolejny, tj. osobę która już zna specyfikę jednostki obniżyła koszty usługi.

Zarzut przeprowadzenia nieprawidłowo wyboru wykonawcy w związku z brakiem umieszczenia na stronie BIP w konfrontacji z zapisami ustawy Prawo zamówień publicznych, ustawy o finansach publicznych, jak i zarządzenia Starosty jest bezzasadne.

W związku z powyższym skargę na działania Starosty Bieszczadzkiego uznaje się za bezzasadną.

PRZEWODNICZĄCY
RADY
Marek Bajda