REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

WPŁYNĘŁO
STAROSTWO POWIATOWE
29. 11. 2019
L. dz. 12917 zał.
podpis

U c h w a ł a Nr 7/7/2019
z dnia 27 listopada 2019 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2020-2032.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - *przewodniczący*
2. *Piotr Świątek* - *członek*
3. *Sabina Szałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu przedłożonych dokumentów w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2020-2032 - działając na podstawie art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

postanawia

zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2020-2032 – **pozytywnie z uwagami, o których mowa w pkt 5 i 8 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego w dniu 15 listopada 2019 r. podjął uchwałę Nr 51/108/19 o przedłożeniu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego na lata 2020-2032 wraz z załącznikami – celem zaopiniowania do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie. Niniejsza uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w dniu 15 listopada 2019 roku tj. z zachowaniem **ustawowego terminu** wynikającego z przepisów ustawy o finansach publicznych.

Mając na uwadze przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Bieszczadzkiego oraz projekt uchwały budżetowej na 2020 rok skład orzekający stwierdza, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa zgodnie z przedłożonym projektem uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres roku budżetowego oraz dwunastu

kolejnych lat, co spełnia wymogi ustawowe wynikające z art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

2. Spełnione są wymogi określone w art. 226 ust.1 ustawy o finansach publicznych
3. W załącznik określającym przedsięwzięcia wykazano dwa przedsięwzięcia" "Podkarpacki System Informacji Przestrzennej„ które realizowany jest w latach 2016-2020 oraz „Przebudowa drogi powiatowej Nr 2273R Bóbrka – Łobozew- poprawa stanu technicznego dróg". Ustalono prawidłowo łączne nakłady finansowe, limit wydatków oraz limit zobowiązań.
4. W projekcie wieloletniej prognozy finansowej na 2020 rok przyjęto: dochody budżetu w kwocie 56.129.949,00 zł, wydatki budżetu w kwocie 58.770.380,00 zł, przychody budżetu w kwocie 3.798.731,00 zł oraz rozchody budżetu w kwocie 1.158.300,00 zł. Dane te są zgodne z wartościami przyjętymi w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2020 rok.
5. Przedłożono objaśnienia przyjętych wartości do wpf na lata 2020-2033. W tym miejscu skład orzekający **zwraca uwagę,** iż zgodnie z załącz § 1 projektu uchwały oraz załącznikiem Nr 1, wieloletnia prognoza finansowa określona jest do roku 2032. W objaśnieniach odniesiono się do najistotniejszych wartości określonych w prognozie tj. prognozowanych dochodów i wydatków budżetu, przychodów i rozchodów budżetu gminy oraz wyniku budżetu. Brak jest natomiast odniesienia do prognozowanych dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2020-2032 w sytuacji gdy w roku 2020 prognozowane są dochody z tego tytułu w kwocie 329.600,00 zł. Natomiast w latach objętych wieloletnią prognozą finansową tj. 2021-2032 planowane dochodów z tytuły sprzedaży składników majątkowych stanowią kwotę 200.000,00 zł w poszczególnych latach budżetowych. W tym miejscu skład orzekający **sygnalizuje,** że planowane dochody budżetu, w tym ze sprzedaży mienia komunalnego wpływają na takie wielkości, jak wynik budżetu czy możliwość spłaty długu (kształtowanie się relacji z art.243 ustawy o finansach publicznych).
6. W okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co powoduje że relacja z art.242 ust.1 ustawy o finansach publicznych jest **zachowana.**
7. W latach 2020-2025 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Z kolei w latach 2026-2032 prognozuje się uchwalanie budżetów, których realizacja nie spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat zobowiązań - do planowanych dochodów bieżących budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich siedmiu lat relacji jej dochodów bieżących pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu. Powyższe powoduje, że przedmiotowy projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wypełnia dyspozycje z art. 243 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 9 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500).

8. W §§ 4 i 5 projektu uchwały zawarto upoważnienia dla Zarządu Powiatu do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikają płatności wykraczające poza rok budżetowy do wysokości 2.000.000,00 zł oraz upoważnienie dla Zarządu Powiatu do przekazania upoważnień kierownikom jednostek organizacyjnych Powiatu Bieszczadzkiego w ww zakresie do wysokości 1.000.000,00 zł.

Zgodnie z art. 228 ust.1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej może zawierać upoważnienie dla zarządu jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych jednostki samorządu terytorialnego do zaciągania zobowiązań, o których mowa w ust. 1. W zakresie umów określonych w ust. 1 pkt 2 przekazanie uprawnień może dotyczyć także umów, z których wynikają zobowiązania zaliczane do tytułu dłużnego zgodnie z art. 72 ust.1 pkt 2. Udzielone przez Radę Powiatu upoważnienia nie zawierają przedmiotu umowy, okresu na, które umowy są zawierane (czas nieokreślony, określony) oraz wysokości kwot. W tym miejscu wskazać należy na przepis art.143 ustawy – Prawo zamówień publicznych, który specyfikuje rodzaje umów zawieranych na czas nieokreślony. W ocenie składu orzekającego udzielone Zarządowi Powiatu upoważnienie powinno zatem wskazywać rodzaje umów zawieranych na czas nieokreślone zgodnie z dyspozycją art. 143 powołanej powyżej ustawy. Natomiast w sytuacji gdy upoważnienie obejmuje także umowy na czas określony to powinny być dookreślone co najmniej w zakresie przedmiotu oraz limitu kwotowego zobowiązań wynikających z tych umów. Powyższa argumentacja odnosi się także do upoważnienia zawartego w § 5 projektu uchwały, które pozwala zarządowi powiatu udzielić kierownikom jednostek organizacyjnych uprawnień do zaciągania zobowiązań w tym zakresie.

W związku z powyższym Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji.

Stosownie do przepisów art. 246 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych niniejsza uchwała Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępnie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1764).

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1.Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1
2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADEL