REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

WPŁYNĘŁO
STAROSTWO POWIATOWE
W USTRZYKACH DOLNYCH
08. 12. 2020
L. dz. 12788 zał. .....
podpis .....

U c h w a ł a Nr 7/13/2020
z dnia 7 grudnia 2020 r.
składu orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej **Powiatu Bieszczadzkiego w Ustrzykach Dolnych** na rok 2021.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. *Mariusz Hadel* - *przewodniczący*
2. *Piotr Świątek* - *członek*
3. *Sabina Szałankiewicz* - *członek*

po rozpatrzeniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem, informacją o finansowaniu zadań inwestycyjnych w 2021 roku oraz o przewidywanym wykonaniu dochodów i wydatków na koniec III kwartału 2020 roku - działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. 2019 r. poz. 2137) oraz §2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) postanawia zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2021 rok – **pozytywnie z uwagami, o których mowa w pkt 3 do 7 uzasadnienia niniejszej opinii.**

Uzasadnienie

W dniu 16 listopada 2020 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął celem zaopiniowania projektu uchwały budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2021 rok (uchwała Zarządu Powiatu Nr 106/209/20 z dnia 13 listopada 2020 r.) tj. z zachowaniem **ustawowego terminu** określonego przepisami ustawy o finansach publicznych.

Do przedłożonego projektu dołączono uzasadnienie, informację o finansowaniu zadań inwestycyjnych oraz materiały informacyjne.

1.Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2021 rok kierowano się postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r., poz. 869).

2. Tryb prac nad projektem uchwały budżetowej reguluje uchwała Nr XLVIII/275/2010 Rady Powiatu Bieszczadzkiego z dnia 16 sierpnia 2010 r.

3. W § 1 ust.3 projektu uchwały budżetowej ustalono planowany deficyt budżetu powiatu w kwocie 2.393.163,84 zł, którego źródłem pokrycia będą zaciągane kredyty i pożyczki długoterminowe. W ust. 4 ustalono natomiast przychody budżetu w kwocie łącznej 3.487.143,84 zł, w tym z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek (paragraf 952) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (paragraf 905). Ponadto zaplanowano rozchody budżetu powiatu w kwocie 1.093.979,85 zł. Ustalony zaś limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu powiatu stanowi kwotę 810.993,99 zł (paragraf 2 ust.2 projektu uchwały). Planowany zatem deficyt na rok 2021 finansowany jest również przychodami jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi sfinansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (paragraf 905). W świetle powyższego w uchwale budżetowej na rok 2021 należy wskazać wszystkie źródła pokrycia planowanego deficytu zgodnie z dyspozycją art.212 ust.1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

4. W § 7 projektu uchwały budżetowej w dochodach budżetu powiatu w układzie dział, rozdział, źródło, w dziale 600 - Transport i łączność, rozdziale 60014-Drogi publiczne powiatowe zaplanowano dochody majątkowe z tytułu środków na dofinansowanie własnych inwestycji gmin, powiatów (związków powiatowo-gminnych, związków powiatów), samorządów województw pozyskane z innych źródeł, paragraf 6297 w kwocie 851.417,00 zł. W wydatkach majątkowych ww dziale i rozdziale klasyfikacji budżetowej nie jest planowany wydatek z ostatnią cyfrą „7".

5. W zestawieniu wydatków budżetu powiatu, w dziale 801-Oświata i wychowanie, rozdział 80195- Pozostała działalność, zaplanowano wydatki na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art.5 ust.1 pkt 2 i 3 w części związanej z realizacją zadań jednostek samorządu terytorialnego a dotyczące zadania pn: „ERASMUS +" w kwocie 47.339,00 zł, w tym **46.992,00 zł** suma paragrafów z ostatnią cyfrą „7" oraz **347,00 zł** z ostatnią cyfrą „9". W dochodach budżetu powiatu nie są planowane dochody z ostatnią cyfrą 7 i 9.

6. W zestawie wydatków budżetu powiatu wykazano kwotę ogółem działu 750-Administracja publiczna 8.579.904,00 zł. Powyższa kwota jest także ujęta w uzasadnieniu do ww działu klasyfikacji budżetowej (str. 5). Tymczasem suma rozdziałów ww działu klasyfikacji budżetowej daje kwotę 8.529.904,00 zł.

7. W dziale 855-Rodzina, rozdział-85508 w zestawieniu dochodów budżetu zaplanowano dotacje celowe otrzymane z gmin i powiatów na zadanie bieżące realizowane na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego. Po stronie wydatkowej budżetu zaplanowano w ww rozdziale dotację celową dla powiatu na zadania bieżące realizowane na podstawie porozumień (paragraf 2320). Zgodnie z art.237 ust.2 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, w planie dochodów i wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań realizowanych w drodze umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego.

Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając ww dokumenty stwierdził, co następuje:

Projekt budżetu na 2021 rok zawiera niezbędne elementy określone w art.212 ustawy o finansach publicznych. Projekt budżetu zgodnie z art.214 ustawy o finansach publicznych zawiera załączniki w zakresie planowanych kwot dotacji udzielonych z budżetu powiatu. Załączniki niniejsze sporządzono z podziałem na dotacje udzielane dla jednostek z sektora finansów publicznych i spoza sektora finansów publicznych, który to obowiązek wynika z art.215 ust.1 ustawy. W załącznikach wyodrębniono dotacje podmiotowe i celowe zachowując wymogi wynikające z art.215 ust.2 ustawy.

Budżet na 2021 rok jest budżetem z planowanym deficytem, która stanowi kwotę 2.393.163,99 zł. Zaplanowano przychody i rozchody budżetu. W założeniach projektu budżetu spełniony został wymóg wynikający z art.242 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym planowane wydatki bieżące nie są wyższe od planowanych dochodów bieżących. Wydatki bieżące budżetu wynoszą 37.343,922,00 zł a dochody bieżące budżetu stanowią kwotę 38.521.686,00 zł. Wartości przyjęte w przedłożonym projekcie budżetu w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot rozchodów są zgodne z wartościami przyjętymi w wieloletniej prognozie finansowej stosownie do art.229 ustawy o finansach publicznych. Dochody i wydatki budżetu opracowano w pełnej szczegółowości tj: do działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej (źródeł), uwzględniając w tym podział wynikający z art.235 i 236 ustawy o finansach publicznych. Rezerwa ogólna nie przekracza równowartości 1% planowanych wydatków, ani też nie jest niższa od 0,1% tych wydatków, co jest zgodne z art.222 ustawy o finansach publicznych. Utworzona rezerwa celowa z przeznaczeniem na wydatki związane z zarządzaniem kryzysowym jest zgodna z art. 26 ust.1 i 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 o zarządzaniu kryzysowym. W projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu w roku budżetowym wynikające z odrębnych ustaw (art.212 ust.1 pkt 8 ustawy) w zakresie dochodów z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska oraz wydatków przeznaczonych na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej. Ustalono dochody i wydatki budżetu związane z realizacją zadań zleconych z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami w 2021 roku. W projekcie uchwały zawarto również upoważnienia dla Zarządu Powiatu, które zostały prawidłowo skonstruowane. Projekt uchwały budżetowej wykazuje zgodność z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

W związku z powyższym Skład orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił jak w sentencji niniejszej opinii.

Pouczenie:

Od powyższej uchwały Składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie służy Powiatowi Bieszczadzkiemu w Ustrzykach Dolnych prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:
1.Zarząd Powiatu Bieszczadzkiego x1
2.aa

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Mariusz HADEL