Protokół Nr XXXI

z XXXI Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego

z dnia 29 maja 2017 r.

Posiedzenie XXXI Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego rozpoczęło się o godz. 14^{00} w sali narad siedziby Starostwa Powiatowego w Ustrzykach Dolnych według poniższego porządku obrad:

1. Otwarcie Sesji i stwierdzenie quorum.
2. Przyjęcie porządku obrad.
3. Przyjęcie protokołu z XXIX Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego.
4. Informacja z pracy Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego w okresie międzysesyjnym.
5. Prezentacja projektów uchwał, przedstawienie opinii komisji Rady Powiatu, dyskusja oraz głosowanie nad uchwałami w sprawie:

1) wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2017 r.

6. Informacja za 2016 r. z działalności Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Ustrzykach Dolnych.
7. Informacja Komendanta Państwowej Powiatowej Straży Pożarnej w Ustrzykach Dolnych o stanie bezpieczeństwa o ochronie przeciwpożarowej na terenie Powiatu Bieszczadzkiego.
8. Interpelacje i pytania radnych.
9. Wolne wnioski i oświadczenia radnych.
10. Sprawy różne.
11. Zakończenie obrad sesji.

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

Przewodniczący otworzył XXXI Sesję Rady Powiatu Bieszczadzkiego, przywitał wszystkich przybyłych na czele z Panem Starostą i Zarządem. Panią Sekretarz, Komendanta Powiatowego Policji Pana Piotra Mazura, przedstawiciela Straży Granicznej Pana Roberta Słysz, Dyrektora Domu Pomocy Społecznej Pana Stanisława Leszegę, Przewodniczącego Rady Miejskiej Pana Bogusława Ferenca, Wójta Gminy Czarna Pana Bogusława Kochanowicza, Komendanta Straży Pożarnej Pana Piotra Królickiego, Inspektora Nadzoru Budowlanego Pana Jana Demko wszystkich kierowników wydziałów Starostwa Powiatowego oraz

wszystkich przybyłych gości. Następnie Przewodniczący stwierdził quorum (13 radnych).

Lista obecności stanowi załącznik do niniejszego protokołu.

Ad. 2

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

„Proszę Państwa przechodzimy do pkt 2 : Przyjęcie porządku obrad."

Uwag nie wniesiono. Porządek obrad poprzez głosowanie przyjęty został jednogłośnie. Udział w głosowaniu wzięło 13 radnych.

Ad. 3

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

„Przechodzimy do pkt 3: Przyjęcie protokołu z XXX Sesji Rady Powiatu. Protokół Państwo otrzymali. Z tego co wiem były dwie małe korekty, zostały poprawione. Czy są jakieś zastrzeżenia, uwagi? Kto z Państwa jest za przyjęciem protokołu z XXX Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego?"

W głosowaniu udział wzięło 13 Radnych. Protokół z XXX Sesji Rady Powiatu został przyjęty jednogłośnie.

Ad. 4

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

„Proszę Państwa przechodzimy do pkt 4: Informacja z pracy Zarządu Powiatu Bieszczadzkiego w okresie międzysesyjnym".
O przedstawienie informacji z pracy Zarządu w okresie międzysesyjnym poproszona została Pani Barbara Pasionek – Sekretarz Powiatu, która odczytała sprawozdanie Zarządu.

Informacja stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

„Dziękuję Pani Sekretarz. Czy ktoś z Państwa ma jakieś pytania?"

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

„Proszę Państwa zanim przejdziemy do pkt 5 porządku obrad: Prezentacja projektów uchwał, przedstawienie opinii komisji Rady Powiatu, dyskusja oraz głosowanie nad uchwałami w sprawie:

Ad. 5 pkt 1)

wprowadzenia zmian w uchwale budżetowej Powiatu Bieszczadzkiego na 2017 r.

Głos zabrał Starosta Pan Marek Andruch.

„Jeżeli chodzi o proponowane zmiany. Zwiększa się budżet powiatu o 11.103.548,65 zł:

Dochody

1) Promesa na zadanie pn.: „Remont drogi powiatowej Nr 2269R Wańkowa – Dźwiniacz – Brzegi Dolne w km 6+900-8-134 w m. Dźwiniacz. Wartość 540.000 zł.
2) Zadanie pn.: „Niech połączą nas góry i kultury" realizowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – Program Inerreg Polska – Słowacja. Kwota dofinansowania 369.152,65 zł. Zadanie to jest realizowane przez Starostwo.
3) Zadanie pn.: „Nasze Karpaty – budujemy przyszłość na fundamencie wielokulturowej przeszłości realizowane ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego – Program Interreg Polska – Słowacja. Kwota dofinansowania 194.396,00 zł. Zadanie to realizowane jest przez Zespół Szkół Licealnych.

Po wprowadzeniu dochodów proponuje się wprowadzić przesunięcia kwot pomiędzy poszczególne rozdziały zmniejszyć wydatki na:

1) Zadanie pn.: „Przebudowa mostu w ciągu drogi powiatowej Nr 2269R Wańkowa – Dźwiniacz – Brzegi Dolne w m. Serednica o 398.632,00 zł, którą to kwotę przeznaczyć między innymi na:
   - bieżące wydatki dla Powiatowego Zarządu Dróg w wysokości 64.000,00 zł,

- dokumentację projektową do zadania pn.: ,,Przebudowa drogi powiatowej Olszanica – Ropienka w m. Ropienka w wysokości 12.000,00 zł,
- wkład powiatu do zadania pn.: ,, Remont drogi powiatowej Wańkowa – Dźwiniacz – Brzegi Dolne w kwocie 162.900,00 zł,
- zadania z zakresu geodezji i kartografii kwotę 30.000,00 zł (PSIP),
- doposażenie Bieszczadzkiego Zespołu Szkół Zawodowych w zakresie sprzętu szkolnego i pomocy dydaktycznych do pomieszczeń w szkołach rozpoczynających kształcenie w zawodach, w tym do przeprowadzenia egzaminów praktycznych w wysokości 62.867,00 zł,
- zwiększyć budżet Starostwa o kwotę 69.931,888 zł,
- zmienić klasyfikację budżetową z majątkowej na bieżącą przy zadaniu pn.: ,,Niech połączą nas góry i kultury" oraz ,,Nasze Karpaty budujemy przyszłość na fundamencie wielokulturowej przeszłości",
- przenieść kwotę 75.000,00 zł z poręczeń i gwarancji na obsługę długu.

Przewodniczący Komisji Budżetowej Pan Andrzej Lenart.

,,Opinia Komisji Budżetowej jest pozytywna."

Następnie Przewodniczący odczytał projekt uchwały , po czym przystąpiono do głosowania. Udział w głosowaniu wzięło 13 radnych. Uchwała została podjęta jednogłośnie. Uchwała w załączeniu.

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

,,Przechodzimy do następnego pkt porządku obrad. Jako pierwszy informację o stanie bezpieczeństwa o ochronie przeciwpożarowej na terenie Powiatu Bieszczadzkiego przedstawi Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej Pan Piotr Królicki."

Głos zabrał Pan Piotr Królicki, który obrazowo w formie slajdów przedstawił stan bezpieczeństwa przeciwpożarowego na terenie Powiatu Bieszczadzkiego.

Ochrona przeciwpożarowa w powiecie bieszczadzkim realizowana jest w KP PSP przez 46 strażaków , 5 jednostek OSP włączonych do KSRG i 20 jednostki OSP nie

włączone do KSRG. Jest to sytuacja zła z punktu widzenia zabezpieczenia operacyjnego powiatu i powoduje wydłużenie czasu niesienia pomocy ludności ze względu na duże odległości.

Czynności kontrolno – rozpoznawcze – w roku 2016 zaplanowano 45 kontroli. Z harmonogramu zrealizowano 34 kontrole, 11 kontroli przeniesiono na 2017 r. Ponadto przeprowadzono 26 kontroli obiektów, w których organizowany jest wypoczynek dzieci i młodzieży oraz imprezy masowe. Ilość obiektów skontrolowanych w roku 2016 wyniosła 87. Harmonogram kontroli na 2017 rok zakłada utrzymanie ilości skontrolowanych obiektów na podobnym poziomie. Harmonogram obejmuje również sprawdzenie obiektów w stosunku do których zostały wydane decyzje administracyjne w latach ubiegłych. W 2017 roku w związku z poleceniem służbowym Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej, kontrolowane będą również obiekty użytkowane i będące we władaniu organów administracji samorządowej, szczebla gminnego i powiatowego.

Działalność edukacyjna – w 2016 roku przy współpracy z Zarządem Powiatowym OSP przeprowadzono 3 eliminacje szczebla gminnego oraz 1 powiatowy. Przeprowadzono 6 spotkań edukacyjnych z dziećmi i młodzieżą.

Rok 2016 był rokiem spadku zdarzeń. Jest to uzależnione od zjawisk przyrodniczych. Jeżeli są podtopienia, wichury to od razu zwiększa się ilość zdarzeń. Jednostki powinny dotrzeć do zdarzeń w ciągu 15 minut. Jeżeli chodzi o pożary, to strażacy mieszczą się w tych 15 minutach. Najczęściej wypadkom ulegają miejscowi, a nie turyści. Jeżeli chodzi o pożary to w roku 2016 nie było ofiar śmiertelnych.

Przedstawiona przez Pana Komendanta szczegółowa prezentacja stanowi załącznik do protokołu.

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban podziękował **Panu Komendantowi** w imieniu mieszkańców powiatu za rzetelną pracę i dbanie o bezpieczeństwo i zagrożenie życia.

Pan Włodzimierz Podyma również złożył podziękowania jako mieszkaniec Gminy Lutowiska Panu Komendantowi za ofiarną pracę strażaków dzięki którym

mieszkańcy powiatu czują się bezpiecznie. Podziękował również Panu Komendantowi za opiekę nad OSP Lutowiska.

Głos zabrał Pan Jan Demko Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Powiatowy Inspektorat realizuje następujące zadania:

1) działalność inspekcyjną polegającą na wykonywaniu inspekcji terenowej w zakresie prawidłowości przebiegu procesu budowlanego i utrzymania obiektów budowlanych,
2) postępowanie administracyjne,
3) postępowanie egzekucyjne,
4) postępowania wyjaśniające w sprawach przyczyn katastrof budowlanych,
5) prawidłowe współdziałanie z organami administracji architektoniczno – budowlanej i organami kontroli państwowej, inspekcji i straży,
6) występowanie do Izby Inżynierów Budowlanych z wnioskiem o wszczęcie postępowania w sprawie odpowiedzialności zawodowej w budownictwie,
7) występowanie do organów ścigania (prokuratury) w/s samowoli budowlanych.

Szczegółowy zakres działalności tut. Inspektoratu zawarty jest w Regulaminie Organizacyjnym oraz art. 83 ust. 1, art. 84 ust. 1 i art. 84a ust. 1 oraz art. 85 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.
W 2016 r. wniesiono 346 wniosków i skarg z czego rozpatrzonych 335, pozostałe przeszły na 2017 r. Większość spraw dot. samowoli została wszczęta w wyniku wniesionych donosów i skarg, natomiast pozostałe sprawy wynikły w związku z przeprowadzonymi z urzędu kontrolami budów i obiektów zakresu ich użytkowania. Nie stwierdzono w 2016 r. katastrofy budowlanej. W 2016 r. wniesiono 8 skarg (od 2 osób) do Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie na działania lub bezczynność Powiatowego Inspektora. Wszystkie skargi Wojewódzki Inspektor po zapoznaniu się z prowadzonymi aktami spraw uznał skargi za bezzasadne. W 2016 r. wydano 163 decyzji i 103 postanowienia, z tego 21 decyzji rozbiórkowych (dotyczą one głównie domków letniskowych nad

Zalewem Solińskim, garaży i budynków gospodarczych) oraz zniszczonych starych nieużytkowanych budynków. Z nakazanych decyzji dokonano rozbiórki w 2016 r. 34 obiektów, w tym w wyniku wydanych wcześniejszych decyzji. Tutejszy Inspektorat wydał 131 potwierdzeń zakończenia budowy budynków mieszkalnych i innych obiektów, oraz wydał 19 decyzji na użytkowanie. Ponadto przyjął 137 zawiadomień o rozpoczęciu budowy. W 2016 roku przeprowadzono ogółem 599 kontroli, w tym kontroli w terenie 245 i 354 kontroli w urzędzie. Stanowi to wzrost o 25% w stosunku do roku 2015. Kontrole w urzędzie dotyczą sprawdzania przekazywanych dokumentów związanych ze zgłoszeniem rozpoczęcia budowy, zakończenia budowy oraz udzielania pozwoleń na użytkowanie. Kontrole przeprowadzone w terenie dotyczyły: kontroli budów, kontroli samowoli budowlanych, kontroli budynków związanych z ich użytkowaniem oraz kontroli obowiązkowych związanych z odbiorami obiektów usługowych użyteczności publicznej i wielorodzinnych. W wyniku kontroli w 22016 r. stwierdzono 5 istotnych odstępstw skutkujących nałożeniem kar, tj. mandatów karnych oraz nakazem przedłożenia projektu zamiennego. Głównie podczas kontroli stwierdzono występowanie nieistotnych odstępstw od projektu budowlanego oraz brak zgłoszenia budowy w Starostwie Powiatowym. W związku z czym nałożono na inwestorów 13 mandatów karnych na łączną kwotę 4.200 zł. Ponadto wszczęto w 2016 r. 2 postępowania egzekucyjne w celu wyegzekwowania wydanych nakazów w kwocie 26.000 zł oraz umorzono 2 postępowania wraz z umorzeniem nałożonych grzywien w związku z wykonaniem nakazów. Stwierdzono 2 samowole budowlane dotyczące budowy budynku gospodarczego i stacji bazowej telefonii komórkowej. Nałożono opłaty legalizacyjne w wysokości 150 tys. zł (25 tys. i 125 tys.), wynikające z ustawy Prawo budowlane. Jedna opłata w wysokości 25.000 zł została uiszczona (na konto Urzędu Wojewódzkiego) i inwestor uzyskał pozwolenie na wznowienie robót, a w drugiej sprawie toczy się postępowanie sądowe w sprawie jej umorzenia w NSA. Dwie sprawy dot. samowoli budowlanych skierowano do Prokuratury Rejonowej w Lesku. Nie występowano do Izby Inżynierów Budownictwa w Rzeszowie o ukaranie osób wykonujących samodzielne funkcje w budownictwie. W okresie zimowym tut. Inspektorat przeprowadzał na bieżąco kontrole budynków przy głównych ciągach pieszych pod kątem usuwania przez

właścicieli i administratorów nawisów lodowych, sopli i nadmiernych ilości śniegu na dachach budynków. Zgodnie z wytycznymi GUNB w Warszawie tut. Inspektorat przekazywał tygodniowe meldunki do WINB w Rzeszowie z przeprowadzanych kontroli. Właściciele i zarządcy budynków użyteczności publicznej oraz dyrektorzy szkół i przedszkoli, prezesi spółdzielni mieszkaniowych, zostali pisemnie poinformowani o obowiązku sukcesywnego usuwania nadmiernych ilości śniegu i lodu. Nadmieniam, że przedstawiciele tut. Inspektoratu uczestniczą wspólnie z Komendą Straży Pożarnej i Komendą Policji w działaniach związanych ze zdarzeniami losowymi jak pożary, podtopienia budynków itp. W 2016 r. nie było poważniejszych wypadków, takich jak spalenie budynków.

Budżet Inspektoratu na 2016 r. wynosił: 300.480,00 zł, w tym:

- wydatki płacowe i pochodne w kwocie 245.380 zł,
- wydatki bieżące związane z utrzymaniem inspektoratu w kwocie 50.200 zł,
- wydatki związane z zakupem środka trwałego, tj. kserokopiarki w kwocie 4900 zł.

W związku z dodatkowymi wydatkami na naszą prośbę Inspektor Wojewódzki przekazał dodatkowe środki w kwocie 7.000 zł.

Obecny budżet został nieznacznie podwyższony o koszty utrzymania i wynosi 307.320,00 zł. Mając na uwadze przyznaną kwotę środków na utrzymanie Inspektoratu, kwota ta nie pokryje wszystkich planowanych wydatków , a ponadto planujemy w 2017 r. wymianę zużytego sprzętu komputerowego 2 szt, w związku z czym wystąpiliśmy z wnioskiem do WINB o przyznanie dodatkowych środków w kwocie 4.000 zł.

Ponadto wystąpiliśmy o dodatkowe środki w kwocie 16.000 zł związane z utrzymaniem Inspektoratu m.in. adaptacji pomieszczenia magazynowego w budynku Starostwa na składnicę akt i zatrudnienia stażysty.

Dodatkowe środki otrzymamy według zapewnienia Wojewódzkiego Inspektora w IV kwartale br., ale nie w takiej wysokości.

Nadmieniam, ze w tut. Inspektoracie pracuje łącznie 5 osób, w tym 3 inspektorów mogących przeprowadzać kontrole budów i obiektów budowlanych oraz inspektor do spraw organizacyjno – administracyjnych oraz główna księgowa (na ½ etatu).

W związku z trudną sytuacją kadrową (zatrudnienie tylko 3 inspektorów) oraz nie przyznaniem dodatkowych etatów na 2017 r. zaplanowane kontrole z urzędu będą przeprowadzone w miarę posiadanych możliwości. W celu usprawnienia działalności Inspektoratu z dniem 15.03.2017 r. zatrudniono stażystkę, która kończy staż z dniem 15.12.2017 r. Nadmieniam, że wspólnie z wszystkimi inspektorami powiatowymi zwracaliśmy się ponownie w ubiegłym roku do Podkarpackiego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Rzeszowie w sprawie podjęcia zdecydowanych działań zmierzających do poprawy sytuacji kadrowej jak i finansowej Inspektoratów, wniosek nasz został przekazany do Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego w Warszawie, lecz nie został on rozpatrzony pozytywnie i otrzymaliśmy jedynie pisemne wyjaśnienie o możliwej poprawie sytuacji Inspektoratów po wejściu w życie nowego kodeksu budowlanego, który aktualnie jest w fazie uzgodnień branżowych i może wejść w życie w połowie 2018 r. Według założeń tego kodeksu przewidziana jest reorganizacja struktur Inspektoratów Nadzoru Budowlanego w zakresie utworzenia okręgowych Inspektoratów i likwidacji Inspektoratów Powiatowych.

Radny Pan Krzysztof Gąsior.

„Trwają prace związane z kodeksem budowlanym, ma być inna struktura."

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego Pan Jan Demko.

„Tak, byłem już na takim spotkaniu z osobami, które uczestniczą w opracowywaniu tego kodeksu i szykuje reorganizacja Nadzorów Budowlanych, gdyż mają powstać Inspektoraty Okręgowe. Ma być takich 7 w województwie. Nasz Inspektorat byłby w Sanoku, jest już zaplanowana siedziba. Powiat Leski, Sanok i my bylibyśmy w strukturach tego Inspektoratu Okręgowego. Nikt nie wie jeszcze jak będzie z biurami, ja myślę że biura zostaną jako jednostki w terenie, a tam będzie dyrekcja i księgowość. Ale zobaczymy. To już miało wejść w tym roku, ten kodeks, ale było dużo zmian, poprawek do niego i dlatego wszystko przesuwa się w czasie. Prawdopodobnie ma wejść od stycznia 2018 r. albo od połowy roku. Nie wiem co będzie dalej z nami, ale myślę, że musi być tutaj jednostka w terenie. Przecież nikt nie będzie jeździł np. z Lutowisk jeździł do Sanoka z każdą sprawą. Mają być też ulgi, dużo nowych spraw, będzie jakaś abolicja przewidziana minimum 5 albo 10 lat. Ci co zrobili samowolę budowlaną.

Radna Pani Alicja Kisielewicz.

„Ja mam jedną taką uwagę. Jak słuchałam sprawozdania, ilość wniosków jaka wpływa i ilość kontroli prawie 600, wniosków 335 i 5 Panów Inspektorów i księgowa na 300 tys. na ½ etatu. Czy to się ma dobrze do ilości pracy. Rozumiem, że 3 Inspektorów, którzy mogą wykonywać kontrole i 2 inne osoby, mają dużo więcej pracy niż księgowa na 300 tys. i na pół etatu. Wystarczy 1/8 czy 1/10 etatu. I czy ta księgowa jest rzeczywiście potrzebna i w zamian za księgową wzmocnić za te ½ etatu Inspektorów, którzy robią konkretną robotę.

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego Pan Jan Demko

„Na pewno jest to dobry wniosek. Ja też chciałbym jej dać ¼ etatu, ale jeżeli nie zgodzi się, zrezygnuje z pracy, a ona robi w tej chwili wszystkie sprawozdania statystyczne, wszystkie sprawy związane z ZUS-ami."

Radna Pani Alicja Kisielewicz.

„5 osób to Biuro Rachunkowe weźmie."

Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego Pan Jan Demko

„Myślę, że jak będzie ta reorganizacja, to księgowe w ogóle odpadną, ponieważ księgowość będzie wtedy w Okręgu, będzie 1 księgowa na cały Okręg. Z tego co wiem ma być wtedy więcej Inspektorów, mają być branżowi Inspektorzy. Myślę, że ta sytuacja kadrowa się poprawi."

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

„Myślę podobnie jak Pan Inspektor, że reorganizacja daje szanse na usprawnienie takich postulatów. Rozumiem, że decyzyjność i tak nie jest tutaj na tej Sali."

Ad. 8

Radny Krzysztof Gąsior.

„Rozmawiałem z Panią Sołtys z Ropienki, która wskazuje na sprawę związaną z utrzymaniem drogi Ropienka – Zawadka. Jest tam kilka przepustów, przy których odpadają przyczółki, i zrobiła się sytuacja niebezpieczna przynajmniej na 3 przepustach, gdzie te przyczółki należałoby naprawić.

Kierownik Powiatowego Zarządu Dróg Pan Janusz Saran.

„Na tą chwilę jesteśmy na zerowym zapleczu finansowym. Od Państwa zależy, w takim sensie na ile zlecicie i chodzi o możliwości finansowe. Na tą chwilę możemy wyjechać, coś poprawić, ale jeżeli chodzi o grubsze roboty, to żadnej."

Starosta Pan Marek Andruch.

„Wiadomo, że jeżeli trzeba coś zrobić, to musi być zrobione. Nie zobaczymy tylko zrobimy."

Ad. 10

Przewodniczący Rady Pan Ryszard Urban.

„Zamykam obrady XXXI Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego. Dziękuję wszystkim za przybycie i sprawny przebieg posiedzenia XXXI Sesji Rady Powiatu Bieszczadzkiego."

Protokołowała:

Małgorzata Jenan

Przewodniczący Rady Powiatu

PRZEWODNICZĄCY
RADY
Ryszard Urban